

**МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ УКРАЇНИ**  
**Державний заклад «Південноукраїнський національний**  
**педагогічний університет імені К. Д. Ушинського»**



**ЗАТВЕРДЖУЮ**

голова приймальної комісії

**Андрій КРАСНОЖОН**

квітня 2024 року

**ПРОГРАМА**  
**ФАХОВОГО ВСТУПНОГО ВИПРОБУВАННЯ**  
**ДЛЯ ВСТУПУ НА НАВЧАННЯ ЗА ОСВІТНІМ РІВНЕМ «БАКАЛАВР»**  
(на основі НРК6 та НРК7)

Спеціальність: 281 Публічне управління та адміністрування

Одеса 2024

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**Мета фахового іспиту** – перевірка загальних знань з основ публічного управління та адміністрування, виявлення рівня знань та вмінь, необхідних для опанування освітньо-професійної програми «Публічне управління та адміністрування» за першим (бакалаврським) рівнем вищої освіти.

**Вимоги до здібностей і підготовленості вступників.** Програма фахового іспиту призначена для осіб, які раніше здобули базову вищу освіту за іншою спеціальністю і вступають на спеціальність 281 Публічне управління та адміністрування для здобуття освітнього ступеня бакалавра та мають здібності до оволодіння системою знань, умінь і навичок у сфері природничо-наукових, загальноекономічних та конкретно-економічних наук.

**Характеристика змісту програми.** Вступний фаховий іспит має міжпредметний синтетичний характер, що досягається побудовою за модульним принципом. У кожному модулі поєднується матеріал теоретичного та практичного характеру, спрямований на виявлення вмінь використовувати категоріальний апарат, методи спеціальності.

### **Вимоги до вступників на фаховому іспиті**

Вступники, які вступають на навчання за спеціальністю 281 Публічне управління та адміністрування для здобуття освітнього ступеня бакалавра, повинні продемонструвати знання й уміння з основних тем програмних модулів.

Під час проведення фахового іспиту не допускається користування електронними приладами, підручниками, навчальними посібниками та іншими матеріалами, якщо це не передбачено рішенням Приймальної комісії. У разі використання вступником під час фахового іспиту сторонніх джерел інформації (у тому числі підказки), він відсторонюється від іспиту, про що складається акт, у якому члени комісії вказують причину відсторонення та час.

Вступники, які не з'явилися на фаховий іспит без поважних причин у зазначений за розкладом час, до подальшої участі в конкурсі не допускаються.

## **МОДУЛЬ 1. ОСНОВИ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ**

**Тема 1. Теоретико-методологічні основи публічного управління та адміністрування.** Теоретичні підходи до розуміння публічного управління та адміністрування і його еволюція. Предмет та методологічна основа публічного управління та адміністрування (співвідношення понять «управління» та «публічне адміністрування»). Формування та розвиток ідей управління суспільством. Основні підходи до управління суспільством.

**Тема 2. Громадянське суспільство як суб'єкт / об'єкт публічного управління та адміністрування.** Етапи формування громадянського суспільства. Основа та інститути громадянського суспільства. Функції та види громадянського суспільства. Громадянське суспільство як сфера формування єдиного комплексу цінностей та відносин.

**Тема 3. Закони та принципи публічного управління та адміністрування.** Публічне управління як вид соціального управління. Виконавча влада і публічне управління. Основні риси управлінської діяльності. Поняття та види функцій публічного управління. Структура публічного управління. Призначення публічного адміністрування. Загальний закон соціального управління. Загальносистемні принципи публічного адміністрування. Централізація, децентралізація, деконцентрація влади.

**Тема 4. Форми та методи публічного управління.** Поняття форм публічного управління та адміністрування. Види форм управління. Правові акти публічного управління. Відмінність актів публічного управління від інших документів та рішень. Поняття методів публічного управління. Переконавання та примус у публічному управлінні. Методи прямого і непрямого управління.

**Тема 5. Публічне управління та адміністрування як процес вироблення, ухвалення та виконання управлінських рішень.** Управління як визначальна функція публічного адміністрування. Система управління. Об'єкти та суб'єкти управління. Поняття управлінського рішення. Послідовність ухвалення управлінського рішення в публічному адмініструванні.

## **МОДУЛЬ 2. ОРГАНІЗАЦІЯ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ**

**Тема 1. Організація та реалізація публічного управління в Україні.** Державна влада та її структура. Концепція єдності влади. Концепція розподілу влад. Організаційно-правовий та соціальні аспекти. Легалізація державної влади: поняття, особливості, характеристика.

Структура механізму та органів публічної влади. Ефективність та результативність публічного управління: поняття, критерії, фактори. Публічне управління в умовах воєнного стану.

**Тема 2. Органи виконавчої влади та організація їх роботи.** Поняття органу виконавчої влади та його правовий стан. Компетенція, підвідомчість і повноваження. Види органів виконавчої влади. Центральні органи виконавчої влади. Порядок формування, склад і компетенція Кабінету Міністрів України. Загальні функції і система міністерств та інших центральних органів виконавчої влади України. Місцеві органи виконавчої влади. Порядок утворення та система місцевих державних (військових) адміністрацій. Структура та основи компетенції місцевих державних (військових) адміністрацій.

**Тема 3. Місцеве самоврядування в Україні.** Поняття місцевого самоврядування. Сучасні моделі місцевого самоврядування. Конституційне закріплення моделі місцевого самоврядування в Україні. Правова, територіальна основа, система та основні принципи місцевого самоврядування. Органи місцевого самоврядування: повноваження, система, організація роботи. Акти органів місцевого самоврядування.

**Тема 4. Державна служба в Україні.** Поняття й основні принципи державної служби. Види державної служби. Правове регулювання державної служби. Класифікація посад державних службовців. Правовий статус державних службовців. Проходження державної служби. Види відповідальності державних службовців.

**Тема 5. Антикорупційна діяльність у сфері публічного управління.** Поняття корупції та корупційних дій. Нормативно-правова база антикорупційної діяльності. Зони підвищеного ризику прояву корупції. Фактори запобігання виявам корупції в органах публічної влади.

**Тема 6. Територіальний розвиток і регіональна політика в Україні.** Теоретичні засади регіонального управління. Регіональний та місцевий розвиток. Регіональна політика України в умовах економічної кризи. Проблеми регіонального розвитку: сутність, класифікація, підходи та концепції. Сучасні тенденції регіонального розвитку в Україні. Розвиток Південного регіону України. Проблема тимчасово окупованих та деокупованих територій.

**Тема 7. Управління освітою в Україні.** Система освіти в Україні, її структура. Органи освіти: їх функції та структура. Управління освітою: принципи, методи та функції. Органи управління в освіті. Система державних органів і органів місцевого самоврядування.

## Критерії оцінювання відповідей на тестові завдання фахового іспиту

Кількість правильних відповідей	Бали	Кількість правильних відповідей	Бали
4	100	21	178
5	114	22	182
6	118	23	186
7	122	24	190
8	126	25	194
9	130	26	197
10	134	27	200
11	138		
12	142		
13	146		
14	150		
15	154		
16	158		
17	162		
18	166		
19	170		
20	174		

### РЕКОМЕНДОВАНА ЛІТЕРАТУРА

1. Бакуменко В. Д., Бондар І. С., Горник В. Г., Шпачук В. В. Особливості публічного управління та адміністрування : навч. посіб. Київ : КНУКіМ, 2016. 167 с.

2. Битяк Ю. П., Матюхіна Н. П., Федчишин С. А. Публічна служба : посіб. для підгот. до іспиту. Харків : Право, 2018. 260 с.

3. Біла-Тіунова Л. Р. Державна служба України. Загальна частина : навч. посіб. Одеса, 2020. 511 с.

4. Бредун С. О., Кречик А. С., Кушніренко О. Г. Взаємодія гілок державної влади як фактор стабільності та розвитку конституційного ладу України. *Юридичний науковий електронний журнал*. 2022. № 3. С. 66-69.

5. Дзюндзюк В. Б., Мельтюхова Н. М. Публічне адміністрування в Україні : навч. посіб. Харків : Магістр, 2011. 306 с.

6. Долженков О. О. Публічне управління та адміністрування : вступ до спеціальності : навч. посіб. Одеса : Букаєв В. В., 2019. 190 с.

7. Енциклопедичний словник з державного управління / уклад. : Ю. П. Сурмін, В. Д. Бакуменко, А. М. Михненко та ін. Київ : НАДУ, 2010. 820 с.

8. Коваль Г. В. Публічне управління : навч. посіб. Київ, 2013. 300 с.
9. Коломоєць Т. О., Лютіков П. С. Публічне адміністрування в Україні в умовах реформування (адміністративно-правовий аспект) : навч. посіб. Запоріжжя : Запорізький нац. ун-т, 2013. 215 с.
10. Круп'як Л. Б. Організація діяльності державного службовця : навч. посіб. Тернопіль : Крок. 2015. 243 с.
11. Линдюк О. А. Теорія та практика модернізації державної служби України в умовах глобалізації : монографія. Київ : НАДУ, 2016 316 с.
12. Малиновський В. Я. Публічна служба в Україні : підручник. Київ : Кондор, 2018. 312 с.
13. Організація діяльності державного службовця / М. Канавець та ін. Київ : Центр адаптації державної служби до стандартів Європейського Союзу, 2018. 320 с.
14. Процюк І. В. Поділ державної влади як основоположний принцип правової соціальної держави. *Прикарпатський юридичний вісник*. 2022. Вип. 4 (45). С. 28-35.
15. Публічна служба : навч. посіб. / С. М. Серьогін та ін. 2-ге вид. Дніпро : ГРАНІ, 2019. 384 с.
16. Публічне адміністрування в Україні : навч. посіб. / за заг. ред. В. В. Корженка, Н. М. Мельтюхової. Харків : Магістр, 2011. 306 с.
17. Публічне адміністрування на засадах проектного менеджменту : навч. посіб. / О. В. Пономаренко та ін. ; за заг. ред. Ю. В. Ковбасюка. Київ : Освіта України, 2014. 176 с.
18. Публічне управління в умовах інституційних змін : колективна монографія / за наук. ред. Р. В. Войтович, П. В. Ворони. Київ, 2018. 475 с.
19. Публічне управління та адміністрування : навч. посіб. / О. В. Скидан та ін. Житомир : ЖНАЕУ, 2017. 705 с.
20. Розвиток Південного регіону України : соціально-управлінський аспект : наук. розробка / авт. кол. : З. В. Балабаєва та ін. Київ : НАДУ, 2011. 64 с.
21. Ястремська О. М., Мажник Л. О. Публічне адміністрування : навч. посіб. Харків : ХНЕУ ім. С. Кузнеця, 2015. 132 с.

### **Інформаційні ресурси**

1. Про державну службу : Закон України від 10. 12. 2015 р. № 889-VIII. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/889-19#Text>.
2. Про добровільне об'єднання територіальних громад : Закон України від 21. 05. 2015 р. № 157-VIII. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/157-19#Text>.
3. Про засади державної регіональної політики : Закон України від 05. 02. 2015 р. № 156-VIII. URL : [zakon2.rada.gov.ua/laws/show/156-19](https://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/156-19).

4. Про місцеве самоврядування в Україні : Закон України від 21. 05. 1997 р. № 280/97-ВР. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80#Text>.
5. Про місцеві державні адміністрації : Закон України від 09. 04. 199 р. № 586 –XIV. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/586-14>.
6. Про службу в органах місцевого самоврядування : Закон України від 27. 06. 2001 р. № 2493-III. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2493-14#Text>.
7. Про співробітництво територіальних громад: Закон України від 17. 06. 2014 р. № 1508-VII. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1508-18#Text>.
8. Президент України : офіційний сайт. URL : <http://www.president.gov.ua>.
9. Верховна Рада України : офіційний сайт. URL : <http://www.rada.gov.ua/>.
10. Кабінет Міністрів України : офіційний сайт. URL : <http://www.kmu.gov.ua/>.
11. Національне агентство з питань державної служби : офіційний сайт. URL : <https://nads.gov.ua/>.